



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА КУДЫМКАРА
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

18.08.2016

№ 1020-01-02

Об утверждении методических рекомендаций по прогнозированию доходов муниципального образования "Городской округ-город Kudymkar" и отдельных источников финансирования дефицита бюджета города Kudymkara на очередной финансовый год и плановый период

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, в целях формирования проекта бюджета муниципального образования «Городской округ-город Kudymkar» по доходам и отдельным источникам финансирования дефицита бюджета города Kudymkara на очередной финансовый год и плановый период

Администрация города Kudymkara **ПОСТАНОВЛЯЕТ**

1. Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по прогнозированию доходов бюджета города Kudymkara и отдельных источников финансирования дефицита бюджета города Kudymkara на очередной финансовый год и плановый период (далее – Методические рекомендации).

2. Главным администраторам, кураторам доходов бюджета муниципального образования «Городской округ-город Kudymkar», главным администраторам отдельных источников финансирования дефицита бюджета города Kudymkara (далее – главные администраторы (кураторы) представлять проекты бюджетных заданий по доходам и отдельным источникам финансирования дефицита бюджета города Kudymkara на очередной финансовый год и плановый период, рассчитанные на основе Методических рекомендаций, указанных в пункте 1 настоящего постановления.

3. Разместить настоящее постановление в печатном средстве массовой информации газете «Парма» и разместить на официальном сайте муниципального образования «Городской округ – город Kudymkar».

4. Настоящее постановление вступает в силу с момента официального опубликования.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя начальника управления организационного обеспечения и бухгалтерского учета администрации города Кудымкара (главного бухгалтера) Дерябину Д.Н.

Глава города Кудымкара –
глава администрации города Кудымкара

И.Д.Мехоношин

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по прогнозированию доходов бюджета муниципального образования
«Городской округ-город Кудымкар» и отдельных источников
финансирования дефицита бюджета города Кудымкара на очередной
финансовый год и плановый период

1. Основные понятия и общие положения

1.1. Основные понятия, используемые в настоящих Методических рекомендациях:

1.1.1. базисный период - два года, предшествующие очередному финансовому году (отчетный финансовый год и текущий финансовый год);

1.1.2. отчетный финансовый год - год, предшествующий текущему финансовому году;

1.1.3. текущий финансовый год - год, в котором осуществляется исполнение бюджета, составление и рассмотрение проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

1.1.4. очередной финансовый год - год, следующий за текущим финансовым годом;

1.1.5. плановый период - два финансовых года, следующие за очередным финансовым годом;

1.1.6. куратор доходов бюджета - функциональный орган администрации города Кудымкара, за которым закреплены функции прогнозирования доходов бюджета города, анализа поступлений и влияющих на них факторов, реализации мероприятий по снижению задолженности по доходам, а также организующий взаимодействие со всеми заинтересованными сторонами, в том числе региональными и федеральными структурами.

Перечень курируемых видов доходов, закрепляемых за функциональными органами администрации города Кудымкара, утверждается постановлением администрации города Кудымкара от 26.01.2016 № 64-01-02 «О наделении администрации города Кудымкара полномочиями администратора доходов и администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального образования «Городской округ-город Кудымкар»;

1.1.7. индекс-дефлятор - индекс, отражающий среднее изменение цен (значений показателей социально-экономического развития) в очередном финансовом году и плановом периоде согласно прогнозу социально-

экономического развития города Кудымкара на очередной финансовый год и плановый период;

1.1.8. целевой показатель по поступлению задолженности (без пени) - установленное задание по поступлению задолженности (без пени) в бюджет города Кудымкара.

1.2. Общие положения:

1.2.1. доходы бюджета города Кудымкара (далее - доходы) формируются за счет налоговых и неналоговых доходов, а также за счет безвозмездных поступлений;

1.2.2. источники внутреннего финансирования дефицита бюджета города Кудымкара (далее - источники) формируются в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;

1.2.3. доходы прогнозируются в соответствии с действующим бюджетным законодательством и законодательством о налогах и сборах, а также законодательством Российской Федерации, Пермского края, города Кудымкара в части, относящейся к неналоговым доходам бюджета города Кудымкара;

1.2.4. расчеты прогноза доходов производятся в соответствии со сценарными условиями функционирования экономики города Кудымкара и основными принципами бюджетной и налоговой политики города Кудымкара на очередной финансовый год и плановый период.

Прогнозирование доходов и отдельных источников на очередной финансовый год и плановый период включает:

расчет уточненных объемов бюджетных заданий по доходам на очередной финансовый год и первый год планового периода,

расчет объемов бюджетных заданий по доходам на второй год планового периода;

1.2.5. расчеты прогноза доходов и отдельных источников производятся в разрезе видов доходов и источников в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации по формулам, приведенным ниже, с учетом:

величины Дд, где Дд - дополнительный объем доходов, прогнозируемый к поступлению в бюджет в результате проведения главными администраторами (кураторами) доходов мероприятий, направленных на увеличение поступлений по администрируемым (курируемым) доходам бюджета города, в том числе дополнительная сумма доходов, определенная решением Бюджетной комиссии города Кудымкара. Величина Дд включается в прогноз с приложением расчетов и экономических обоснований к ним;

величины Дв, где Дв - сумма доходов, выпадающая в результате влияния таких факторов, как предоставление плательщикам льгот и иных преференций; учет рисков не поступления доходов, связанных с изменением конъюнктуры рынка недвижимости, других факторов. Величина Дв включается в прогноз с приложением расчетов и экономических обоснований к ним;

1.2.6. в расчетах прогноза доходов учитывается уровень собираемости: по налоговым доходам - в размере не ниже фактически сложившегося в отчетном финансовом году (базисном периоде) уровня собираемости по соответствующему виду налога;

по неналоговым доходам, имеющим постоянный характер, - в размере не ниже 95% прогнозной суммы начислений по соответствующему виду дохода на соответствующий прогнозируемый период;

1.2.7. в расчетах прогноза доходов учитываются поручения Бюджетной комиссии на очередной финансовый год и плановый период в части установления заданий по:

- увеличению уровня собираемости доходов,
- взысканию задолженности по платежам, поступающим в бюджет города Кудымкара,
- повышению коэффициента уровня спроса, формирующегося в результате торгов,
- +увеличению администрируемых (курируемых) поступлений по иным направлениям деятельности (управленческое задание);

1.2.8. при отсутствии необходимых исходных данных прогноз доходов рассчитывается исходя из фактических поступлений этих доходов в базисном периоде.

2. Прогнозирование налоговых доходов

2.1. Государственная пошлина.

Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции рассчитывается по формулам:

$$Z_{\text{очер}} = K_{\text{очер}} * P,$$

$$Z_{\text{пл1}} = K_{\text{пл1}} * P,$$

$$Z_{\text{пл2}} = K_{\text{пл2}} * P, \text{ где:}$$

$Z_{\text{очер}}$, $Z_{\text{пл1}}$, $Z_{\text{пл2}}$. - прогнозируемая сумма поступлений государственной пошлины на очередной финансовый год, первый год планового периода, второй год планового периода соответственно,

$K_{\text{очер}}$, $K_{\text{пл1}}$, $K_{\text{пл2}}$ - планируемое количество (прогноз) выдаваемых разрешений на очередной финансовый год, первый год планового периода, второй год планового периода соответственно,

P - законодательно установленный размер государственной пошлины за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции.

3. Прогнозирование неналоговых доходов

В расчетах прогноза неналоговых доходов, имеющих постоянный характер, учитывается уровень собираемости в размере не ниже 95 % прогнозной суммы начислений по соответствующему виду дохода на соответствующий прогнозируемый период.

3.1. Арендная плата за землю и доходы от продажи права на заключение договоров аренды земельных участков (размер ежегодной арендной платы):

3.1.1. Общая сумма поступлений арендной платы за землю на очередной финансовый год в бюджет муниципального образования «Городской округ - город Кудымкар» рассчитывается по формуле:

$АПзем = (АПмо + Нмо - АПсниж + АПн)$, где:

АПзем – прогноз поступления доходов от арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах муниципального образования, в бюджет муниципального образования «Городской округ - город Кудымкар»;

АПмо – годовой размер арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах муниципального образования на очередной финансовый год по действующим в текущем году договорам аренды;

Нмо – прогнозируемые поступления в бюджет муниципального образования от арендной платы за земельные участки, расположенные в границах муниципального образования, государственная собственность на которые не разграничена, в виде неисполненных обязательств (задолженности) арендаторов земельных участков;

АПсниж – сумма снижения арендной платы за земельные участки, расположенные в границах муниципального образования, государственная собственность на которые не разграничена, в бюджет муниципального образования за счет продажи земельных участков, переоформления прав аренды на иное право;

АПн – прогнозируемая сумма арендной платы за земельные участки, расположенные в границах муниципального образования, государственная собственность на которые не разграничена, в бюджет муниципального образования за счет заключения новых договоров аренды на очередной финансовый год;

Сумма поступлений арендной платы за землю на первый и второй год планового периода в бюджет города Кудымкара определяется равной сумме поступлений арендной платы за землю на очередной финансовый год в бюджет муниципального образования «Городской округ - город Кудымкар».

3.1.2. По доходам от продажи земельных участков.

Расчет прогноза поступления доходов от продажи земельных участков в бюджет муниципального образования «Городской округ - город Кудымкар» производится по следующей формуле:

$$Пзем = \sum_{i=1}^n (Скадi \times СTi/100) + Пзем\text{аукцион},$$

где:

Пзем – прогноз поступления доходов от продажи земельных участков в бюджет муниципального образования «Городской округ - город Кудымкар»;

Скадi – кадастровая стоимость земельного участка, государственная собственность на который не разграничена и который расположен в границах муниципального образования;

CT_i – цена выкупа земельного участка в процентах от кадастровой стоимости земельного участка, государственная собственность на который не разграничена и который расположен в границах муниципального образования

i – вид земельного участка, государственная собственность на который не разграничена и который расположен в границах муниципального образования, предполагаемого к выкупу в очередном финансовом году;

n – количество видов земельных участков, предполагаемых к выкупу в очередном финансовом году, i -го вида, рассчитывается на основании анализа динамики выкупа земельных участков за последние три года ;

$P_{\text{земаукцион}}$ - прогноз поступления доходов от продажи земельных участков на аукционах, в соответствии с Планом введения в оборот земельных участков.

Сумма поступлений доходов от продажи земельных участков на первый и второй год планового периода в бюджет города Кудымкара определяется равной сумме поступлений доходов от продажи земельных участков на очередной финансовый год в бюджет муниципального образования «Городской округ - город Кудымкар»

3.2. Доходы от размещения нестационарных торговых объектов рассчитываются по следующей формуле:

$$Z_{\text{пр НТО очер}} = \text{SUM}_{\text{плочер}} + \text{SUM}_{\text{правочер}}$$

$Z_{\text{прНТОочер}}$ - прогнозируемая сумма поступления в бюджет муниципального образования «Городской округ - город Кудымкар» доходов от размещения нестационарных торговых объектов (далее – НТО) на очередной финансовый год,

$\text{SUM}_{\text{плочер}}$ – сумма прогнозных начислений в год платы за размещение НТО, включенных в утвержденную схему, которая определяется в соответствии с Методикой определения платы за размещение нестационарного торгового объекта, утвержденной решением Кудымкарской городской Думы от 23.10.2015 № 103,

$\text{SUM}_{\text{правочер}}$ – сумма прогнозных начислений в год платы за право на заключение договора на размещение НТО, включенных в утвержденную схему, которая определяется в соответствии с Методикой определения платы за размещение нестационарного торгового объекта, утвержденной решением Кудымкарской городской Думы от 23.10.2015 № 103.

Сумма поступлений от платы за размещение НТО на первый и второй год планового периода в бюджет города Кудымкара определяется равной сумме поступлений доходов от продажи земельных участков на очередной финансовый год в бюджет муниципального образования «Городской округ - город Кудымкар»

3.3. Плата за увеличение площади земельных участков рассчитывается по формуле

$$P_{\text{упзочер,пл1,пл2}} = \sum_{i=1}^n P_{\text{пл}i}, \text{ где}$$

$P_{\text{пзочер,пл1,пл2}}$ - прогнозные начисления платы за увеличение площади земельных участков на очередной финансовый год, первый и второй годы планового периода соответственно,

n – количество заключенных соглашений, по состоянию на 1 число месяца составления расчета прогноза поступлений по данному виду дохода,

i – каждое заключенное соглашение,

$P_{\text{пл}i}$ – размер платежа в год по соглашению.

3.4. Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности:

3.4.1. Доходы от сдачи в аренду муниципального имущества:

$$\text{Зар.имущ}_{\text{очер}} = \text{Дар} - (\text{Дприв}_{\text{очер}} \times k) + \text{Д}_{\text{очер}};$$

$$\text{Зар.имущ}_{\text{пл1}} = \text{Дар} - (\text{Дприв}_{\text{пл1}} \times k) + \text{Д}_{\text{пл1}};$$

$$\text{Зар.имущ}_{\text{пл2}} = \text{Дар} - (\text{Дприв}_{\text{пл2}} \times k) + \text{Д}_{\text{пл2}},$$

где $\text{Зар.имущ}_{\text{очер}}$, $\text{Зар.имущ}_{\text{пл1}}$, $\text{Зар.имущ}_{\text{пл2}}$ – прогнозируемая сумма доходов от сдачи в аренду муниципального имущества на очередной финансовый год, первый год планового периода и второй год планового периода соответственно;

Дар – сумма доходов от сдачи в аренду муниципального имущества, рассчитанная в соответствии с порядком расчета арендной платы за пользование муниципальным имуществом, находящимся в собственности муниципального образования «Городской округ- город Кудымкар» (далее- город Кудымкар), по объектам, сдаваемым в аренду на 1 число месяца составления прогноза;

$\text{Дприв}_{\text{очер}}$ – сумма арендной платы по объектам муниципального имущества, подлежащих продаже в соответствии с планом приватизации в очередном финансовом году;

$\text{Дприв}_{\text{пл1}}$, $\text{Дприв}_{\text{пл2}}$ – сумма арендной платы по объектам муниципального имущества, подлежащим продаже в первом году планового периода и втором году планового периода соответственно согласно прогнозу поступления доходов от продажи муниципального имущества;

k – коэффициент поступлений в бюджет города Кудымкара с учетом времени выбытия муниципального имущества (продажи в собственность) в течение финансового года, который определяется главным администратором доходов.

$\text{Д}_{\text{очер}}$, $\text{Д}_{\text{пл1}}$, $\text{Д}_{\text{пл2}}$ – прогнозируемая сумма взыскания дебиторской задолженности по доходам от сдачи в аренду муниципального имущества в очередном финансовом году, первом году планового периода и втором году планового периода соответственно.

3.4.2. Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности города Кудымкара.

Прогноз доходов от реализации имущества, находящегося в собственности города Кудымкара на очередной финансовый год и плановый период определяется главным администратором доходов бюджета в соответствии с Федеральным законом от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», Федеральным законом от 22.07.2008 №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего

предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», на основании:

-договоров купли-продажи с предоставлением рассрочки платежа;

-прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества.

Прогноз доходов от реализации имущества, находящегося в собственности города Кудымкара, определяется исходя из балансовой (остаточной) стоимости объектов недвижимости, планируемых к реализации и остатков основного долга по договорам купли-продажи с рассрочкой платежа. При планировании доходов от реализации имущества учитываются риски, связанные с отсутствием спроса на объекты, запланированные к реализации

3.4.3. Прочие неналоговые доходы.

Прогноз прочих неналоговых доходов, на очередной финансовый год, первый год планового периода и второй год планового периода определяется главным администратором доходов бюджета.

Неналоговые доходы, не имеющие постоянного характера поступлений и установленных ставок, рассчитываются в соответствии с действующими правовыми актами Российской Федерации, муниципальными правовыми актами с учетом фактического их начисления (поступления) за отчетный финансовый год и предполагаемого начисления (поступления) в текущем финансовом году.

3.5. Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйствующих товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, находящимся в муниципальной собственности муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар».

Поступления в бюджет города Кудымкара в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округам, рассчитываются по следующим формулам:

$$Z_{\text{очер, пл1, пл2}} = \sum_{i=1}^n (P_i \text{ тек} * \text{Нотчис.очер.}), \text{ где}$$

$Z_{\text{очер, пл1, пл2}}$ – прогнозируемая на очередной финансовый, первый и второй годы плановые периоды сумма поступления в бюджет города Кудымкара в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим городским округа,

$P_i \text{ тек}$ – прогнозируемая за текущий год сумма чистой прибыли товарищества или общества, в уставном капитале которого имеется доля муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар», остающаяся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, предполагаемая к распределению,

N – количество хозяйствующих товариществ и обществ, в уставном капитале которого имеется доля муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»,

i – каждое хозяйствующее товарищество и общество, в уставном капитале которого имеется доля муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»,

Нотчис.очер. – норматив отчисления от прибыли к распределению хозяйствующих товариществ и обществ, в уставном капитале которого имеется доля муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар», ежегодно принятая единственным учредителем (акционером).

Информация о планируемой прибыли на текущий год предоставляется товариществом и обществом, в уставном капитале которого имеется доля муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар».

3.6. Доходы от платы за наем муниципального жилищного фонда.

3.6.1. Доходы от платы за наем муниципального жилищного фонда прогнозируется в соответствии с Методикой расчета платы за пользование жилым помещением (плата за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда муниципального образования «Городской округ - город Кудымкар» (постановление администрации города Кудымкара от 21.03.2013 №347-01-02).

3.6.2. Доходы от платы за наем муниципального жилого фонда в части задолженности прошлых лет прогнозируются в соответствии с планом мероприятий по взысканию задолженности с населения платы за наем, сформированного с учетом динамики соответствующих поступлений в базисном периоде.

3.7. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства:

3.7.1. Прогноз доходов от платных услуг рассчитывается по формулам:

$$Z_{\text{платн.услочер}} = \sum_{i=1}^n Q_i * C_i * I_{\text{дочер}},$$

$$Z_{\text{платн.услпл1}} = Z_{\text{платн.услочер}} * I_{\text{дпл1}},$$

$$Z_{\text{платн.услпл2}} = Z_{\text{платн.услпл1}} * I_{\text{дпл2}}, \text{ где:}$$

$Z_{\text{платн.услочер}}$, $Z_{\text{платн.услпл1}}$, $Z_{\text{платн.услпл2}}$ - прогнозируемая на очередной финансовый год, первый и второй годы планового периода соответственно сумма поступления в бюджет города Кудымкара доходов от платных услуг, оказанных муниципальными казенными учреждениями,

n - прогнозируемое количество видов услуг,

i - прогнозируемый вид услуг,

Q_i – прогнозируемое к реализации количество платных услуг i-го вида,

C_i – прогнозируемая стоимость услуги i-го вида,

$I_{\text{дочер}}$, $I_{\text{дпл1}}$, $I_{\text{дпл2}}$ - прогнозируемый индекс роста цены на услуги на очередной финансовый год, первый и второй годы планового периода соответственно.

При наличии заключенных договоров у казенного учреждения на оказание платных услуг прогноз формируется на основании соответствующих договоров,

действие которых прогнозируется на очередной финансовый год, первый и второй год планового периода соответственно.

3.7.2. Доходы от платных услуг в части поступления дебиторской задолженности прошлых лет прогнозируются в соответствии с динамикой соответствующих поступлений в базисном периоде.

3.7.3 Доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов

Доходы от компенсации затрат бюджетов городских округов планируются исходя из планируемого объема исковых заявлений к казне Российской Федерации о компенсации затрат бюджета города Кудымкара по результатам исполнения решений судов о предоставлении жилого помещения отдельным категориям граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий, администрацией города Кудымкара, поступление возмещения по которым планируется в очередном финансовом году.

3.8. Штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, в том числе штрафы, конфискации, компенсации, а также средства, полученные в возмещение ущерба, нанесенного муниципальному образованию, планируются исходя из прогнозных данных, представленных главными администраторами (кураторами) конкретного вида платежа, либо исходя из ожидаемого поступления платежей за текущий финансовый год, рассчитанного на основании динамики фактических поступлений платежей, имеющих устойчивый характер, в базисном периоде с учетом прогнозируемых изменений величины поступлений в очередном финансовом году и плановом периоде.

4. Прогнозирование безвозмездных поступлений

4.1. В доходах бюджета города учитываются безвозмездные поступления в виде: дотаций из регионального фонда финансовой поддержки на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов из резерва выравнивания экономического положения муниципальных районов (городских округов) Пермского края, субвенций из регионального фонда компенсаций на исполнение передаваемых в бюджет муниципального образования «Городской округ-город Кудымкар» законами Пермского края отдельных государственных полномочий, субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, иных межбюджетных трансфертов из бюджета Пермского края, имеющих целевое назначение, безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, в том числе добровольных пожертвований.

4.2. Безвозмездные поступления, подлежащие зачислению в бюджет города Кудымкара из бюджета Пермского края, включаются в доходную часть бюджета города Кудымкара в объеме, утвержденном законом Пермского края о бюджете Пермского края на очередной финансовый год и плановый период (либо проектом закона Пермского края, принятым в первом чтении).

5. Прогнозирование отдельных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета

В соответствии со статьей 96 Бюджетного кодекса Российской Федерации в бюджете города планируется поступление отдельных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета.

5.1. Прогнозируемая сумма поступлений от продажи доли участия в капитале, обществ находящихся в муниципальной собственности, являющихся иными источниками финансирования дефицита бюджета, рассчитывается по формуле:

$$Z_{\text{прод.уч.кап очер, пл1, пл2}} = \sum_{i=1}^n \sum_{j=1}^k Z_{ij} \text{ очер, пл1, пл2, где:}$$

$Z_{\text{прод.уч.кап очер, пл1, пл2}}$ - прогнозируемая на очередной финансовый год, первый и второй годы планового периода соответственно сумма поступления в бюджет города Кудымкара доходов от продажи долей участия в капитале, обществ находящихся в муниципальной собственности,

i - форма участия в капитале,

j - планируемый к продаже объект i -й формы участия в капитале (прогноз),

$Z_{ij} \text{ очер, пл1, пл2}$ – номинальная стоимость j -го объекта i -й формы участия в капитале в очередном финансовом году, первом и втором годах планового периода соответственно.