



**КУДЫМКАРСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА  
ПЯТЫЙ СОЗЫВ  
Седьмое заседание**

**Р Е Ш Е Н И Е**

*24 июня 2016 года  
г. Кудымкар*

*№ 47*

*Об утверждении отчета о реализации  
плана работы Контрольно - ревизионной  
комиссии городского округа за 2015 год*

Руководствуясь Уставом муниципального образования «Городской округ-город Кудымкар», Положением о Контрольно - ревизионной комиссии городского округа, утвержденным решением Кудымкарской городской Думы от 27.02.2015 года № 12, заслушав отчет о реализации годового плана работы Контрольно - ревизионной комиссии городского округа за 2015 год,  
**Кудымкарская городская Дума**

**Р Е Ш И Л А:**

1. Утвердить отчет о реализации годового плана работы Контрольно-ревизионной комиссии городского округа за 2015 год (прилагается).
2. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия.
3. Опубликовать настоящее решение в газете «Парма» и разместить на официальном сайте муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар».
4. Контроль за исполнением решения возложить на постоянную комиссию по экономической политике и бюджету (Башкатова Л.В.).

Председатель Кудымкарской городской Думы

Ю.А.Мехоношина

Глава города Кудымкара –  
глава администрации города Кудымкара

И.Д. Мехоношин

## ОТЧЕТ

### о реализации плана работы Контрольно-ревизионной комиссии городского округа за 2015год

#### I. Общие сведения

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии городского округа за 2015 год подготовлен в соответствии с требованиями пункта 2 статьи 20 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии городского округа, утвержденного решением Кудымкарской городской Думы от 27.02.2015 №12.

Контрольно-ревизионная комиссия городского округа (далее Контрольно-ревизионная комиссия) в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными нормативными актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пермского края, Уставом муниципального образования «Городской округ-город Кудымкар», Положением «О бюджетном процессе муниципального образования «Городской округ-город Кудымкар» и Положением о Контрольно-ревизионной комиссии городского округа(далее Положение КРК).

Полномочия Контрольно-ревизионной комиссии в области контроля над использованием средств бюджета муниципального образования «Городской округ-город Кудымкар», за управлением и распоряжением муниципальной собственностью распространяются на органы местного самоуправления и их структурные подразделения, предприятия и учреждения муниципального образования и иные организации, получающие средства из бюджета.

Для осуществления задач, изложенных в статье 8 Положения о КРК, осуществлялась контрольно-ревизионная, экспертно-аналитическая, информационная и иная деятельность на основе плана работы, утвержденного решением Кудымкарской городской Думы от 19.12.2014 № 125 .

Организация деятельности Контрольно-ревизионной комиссии строилась на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности.

В соответствии с планом работы на 2015год предусмотрено выполнение мероприятий по следующим основным вопросам:

- экспертиза проекта бюджета муниципального образования на 2016-2018годы;

- финансово-экономическая экспертиза муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ.

- проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2014год;

- проведение контрольных мероприятий и тематических проверок.

В соответствии с планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2015год, в отчетном году проведено 12 проверок, подготовлено 29 заключений по проектам нормативно-правовых актов органов местного самоуправления.

Общее число объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, составляет 10, из них 1 орган местного самоуправления и 9 муниципальных учреждений.

## II. Деятельность КРК по осуществлению контроля за исполнением бюджета муниципального образования «Городской округ-город Кудымкар» и использования муниципальной собственности.

### 2.1 Предварительный контроль

В 2015году предварительный контроль осуществлялся Контрольно-ревизионной комиссией при проведении финансовой экспертизы: проекта решения Кудымкарской городской Думы «О бюджете муниципального образования «Городской округ-город Кудымкар» на 2016 год и плановый период 2017-2018 годы», проектов решений Кудымкарской городской Думы касающихся вопросов бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственности, а также осуществления расходов, за счет средств бюджета и факторов влияющих на его формирование.

Экспертиза Проекта бюджета проведена по вопросам обоснованности доходных и расходных статей, дефицита бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству. В рамках экспертизы проведена оценка состояния нормативной и методической базы, регулирующей порядок их формирования и расчетов основных показателей бюджета.

Проведенной экспертизой Проекта бюджета установлено, что при соответствии основных параметров бюджета требованиям бюджетного законодательства имеются замечания и выявлены недостатки.

Планирование расходов бюджета города осуществлялась на основе 18 муниципальных программ, перечень которых утвержден постановлением Администрации города. Формирование программной части бюджета на 2016год и плановый период, расходов на оказание муниципальных услуг бюджетными и автономными учреждениями осуществлялось с не соблюдением законодательства муниципального образования и Российской Федерации. Выявлены факты недостаточной обоснованности некоторых показателей расходной части бюджета. Также отмечено несоответствие отдельных расчетов Проекта Методике планирования бюджетных ассигнований на 2016год, повлекшие завышение(занижение) бюджетных ассигнований, а также принципов полноты и достоверности сведений о

расходных обязательствах муниципального образования.

По результатам экспертизы при рассмотрении и принятии бюджета муниципального образования на 2016-2018 годы предложения КРК администрацией города были частично учтены: внесены изменения в текстовую часть проекта, отдельные нормативные правовые акты, откорректированы объемы отдельных расходных обязательств.

В отчетном году проводилась экспертная работа по 9 проектам решений Кудымкарской городской Думы по внесению изменений в бюджет муниципального образования.

При проведении экспертизы Контрольно-ревизионной комиссией отмечалась некачественная подготовка обоснований предлагаемых изменений в решение о бюджете, заключающаяся в отсутствии финансово-экономических обоснований в вопросах перераспределения расходов с подтверждением цифровыми данными. Указывалось на несоответствие объемов ассигнований на реализацию Программ, утверждённых Решением о бюджете, объему расходных обязательств, определенных нормативными правовыми актами администрации города, на нарушения, допущенные при применении бюджетной классификации, отсутствия обоснования изменений объемов средств.

За отчетный период корректировка объёма доходов бюджета в части собственных доходов производилась в марте, мае, октябре и декабре. Все остальные изменения были связаны с поправками бюджетных ассигнований. Количество и частота вносимых поправок свидетельствует об отсутствии системного подхода к формированию бюджета муниципального образования.

За 2015 год Контрольно-ревизионной комиссией была проведена финансовая экспертиза и подготовлены заключения по 20 проектам нормативно-правовых актов Кудымкарской городской Думы (без учета проектов по внесению изменений в бюджет).

Заключения по итогам проведения финансовой экспертизы содержали замечания по 13 рассматриваемым проектам. Замечания были связаны, в основном, с отсутствием финансово-экономического обоснования, с несоответствием отдельных положений проектов требованиям федерального и краевого законодательства, ранее принятым нормативным правовым актам муниципального образования.

В отчетном году практиковалась работа Контрольно-ревизионной комиссии с разработчиками и инициаторами проектов на этапе подготовки проекта. Учитывалось мнение Контрольно-ревизионной комиссии, которое в свою очередь было сформировано по результатам проведённых финансовых экспертиз или контрольных мероприятий и устранялись замечания до момента направления проектов в Кудымкарскую городскую Думу.

В рамках исполнения порученческих пунктов администрацией города внесены изменения в нормативно-правовые акты, с целью устранения нарушений по несоответствию паспортов программ предлагаемым изменениям в решение о бюджете.

## 2.2 Последующий контроль

В рамках осуществления последующего контроля Контрольно-ревизионной комиссией проведена внешняя проверка об исполнении бюджета муниципального образования за 2014 год и контрольно-ревизионные мероприятия.

В ходе проведения внешней проверки проверена бюджетная отчетность за 2014год в объеме 596 154,4тыс.руб. по доходам и 591324,2тыс.руб. по расходам.

Анализ отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2014год показал, что при 9-ти внесенных изменениях в Решение о бюджете исполнение уточнённого плана составило: по доходам 92,8%, по расходам 87,8%(недополучено доходов на сумму 46400,1тыс.руб.,объем неосвоенных ассигнований составил 4830,0тыс.руб.).

За прошедший год в порядке последующего контроля Контрольно-ревизионной комиссией было проведено 5 контрольных мероприятий (без учета внешней проверки).

В целом по итогам проведенных контрольных мероприятий объем бюджетных средств, охваченный проверками, составил 703005,6тыс.рублей, в ходе контрольных мероприятий было проверено девять учреждений и один орган местного самоуправления.

Выявлены нарушения законодательства, в общей сложности на сумму 14203,2тыс.руб., в том числе:

- неэффективные расходы бюджетных средств на сумму 191,4тыс.руб.
- неправомерное расходование бюджетных средств 1661,1тыс.руб.
- прочие финансовые нарушения 12350,7 тыс.руб.

Структурный анализ выявленных нарушений в использовании бюджетных средств без учета экспертизы проекта показал, что в основном объем нарушений, классифицирован Контрольно-ревизионной комиссией, как «неправомерное» и «прочие нарушения».

К группе «прочие нарушения» отнесены факты несоблюдения подведомственными учреждениями требований, действующих нормативно-правовых актов и инструктивных материалов в части ведения бухгалтерского учета и достоверности представляемой бюджетной отчетности, а также нарушения в использовании учреждениями муниципального имущества и исполнения муниципального задания. При этом, следует отметить, что указанные нарушения являются наиболее часто встречающимися по результатам проверок, а следовательно требующими отдельного внимания.

Результаты проведенных контрольных мероприятий:

1.МБУ спорта г.Кудымкара «Стадион Парма»(ревизия финансово-хозяйственной деятельности) – нарушения в сумме 6 155,5тыс.руб.из них:

- неэффективное расходование 32,9тыс.руб.,
- неправомерное расходование бюджетных средств 1386,3тыс.руб.,
- необоснованное расходование – 274,5тыс.руб.
- иные нарушения на сумму 4461,8тыс.руб.

2. Учреждения спорта и культуры (обоснование стоимости муниципальной услуги) – прочие нарушения на сумму 1281,8 тыс. руб., в том числе:
- МБУК «Культурно-деловой центр» – 284,6 тыс. руб.,
  - МБОУ ДОД «Кудымкарская детская школа искусств» - 377,8 тыс. руб.,
  - МБУ «Физкультурно-оздоровительный комплекс-плавательный бассейн» - 471,2 тыс. руб.,
  - МБУ спорта г. Кудымкара «Стадион Парма» - 148,2 тыс. руб.
3. Общеобразовательные школы г. Кудымкара (Расходование субсидий на предоставление мер социально поддержки учащимся из многодетных малоимущих семей) – нарушения на сумму 16,6 тыс. руб., в том числе:
- МОБУ «СОШ №1» - 2,4 тыс. руб., (неправомерное расходование)
  - МБОУ «СОШ №2» - 4,1 тыс. руб., (прочие нарушения)
  - МОБУ «СОШ №3» - 4,5 тыс. руб., (прочие нарушения)
  - МБОУ «СОШ №5» - 5,6 тыс. руб., (прочие нарушения)
4. МОБУ «Культурно-Деловой Центр» (ревизия финансово-хозяйственной деятельности)- нарушения на 5492,6 тыс. руб., из них:
- неправомерное расходование – 272,6 тыс. руб.,
  - неэффективное расходование – 158,5 тыс. руб.,
  - необоснованные – 125,8 тыс. руб.,
  - прочие нарушения – 4935,7 тыс. руб.
5. Администрация г. Кудымкара (проверка законности и эффективности использования муниципального имущества)- иные нарушения на сумму 1256,7 тыс. руб.

Таблица №1

Структура нарушений использования бюджетных средств,  
установленные Контрольно-ревизионной комиссией за период 2013-2015 гг.  
ед.изм. %

Наименование нарушения	2013 год	2014 год	2015 год
Нецелевое использование бюджетных средств	0,2	1,2	0
Неэффективное использование бюджетных средств	35,7	4,2	1,4
Неправомерное использование бюджетных средств	43,9	4,6	11,7
Необоснованное использование бюджетных средств	1,6	-	2,8
Иные нарушения использования бюджетных средств	18,6	90,0	84,1
	100	100	100

Как видно из таблицы №1 в 2015 году не выявлено нецелевого расходования бюджетных средств, также наблюдается снижение неэффективного расходования средств и иных нарушений. В тоже время произошел рост неправомерного и необоснованного расходования

бюджетных средств по отношению к 2014 году.

Установленные в 2015 году нарушения расходования средств городского бюджета в сумме 14203,2,0 тыс.руб. распределились следующим образом (таблица №2).

При проведении проверок и ревизий выявлены нарушения расходования средств бюджета на сумму 14203,2 тыс.руб., что выше уровня 2014 года на 5690,2 тыс.руб. Согласно анализа проведенных контрольных мероприятий наблюдается увеличение (по сравнению с 2014 годом) выявления нарушений: неправомерного использования средств бюджета на сумму 344,6 тыс.руб., необоснованного использования бюджетных средств на 400,3 тыс.руб., при этом меньше выявлено не эффективного расходования средств на сумму 9,7 тыс.руб.

Таблица №2

Результаты проведенных контрольных мероприятий 2013-2015г.

Наименование нарушения	Сумма выявленных нарушений			Откл. 2015/2014г.
	2013год	2014год	2015год	
Нецелевое расходование средств городского бюджета	11,3	56,3	0	-56,3
Неэффективное использование средств городского бюджета	1803,98	201,1	191,4	-9,7
Неправомерное расходование средств городского бюджета	2227,0	1316,7	1661,3	+344,6
Необоснованное расходование средств городского бюджета	83,1	0	400,3	+400,3
Прочие нарушения	933,7	6938,9	11950,2	+5011,3
ИТОГО нарушения расходования бюджетных средств	5059,0	8513,0	14203,2	+5690,2

Информация по всем контрольным мероприятиям в соответствии с Положением о Контрольно-ревизионной комиссии направлялась в Кудымкарскую городскую Думу, а также в проверяемые организации с предложением принять соответствующие меры по устранению нарушений и недостатков, установленных в ходе проверок.

Контрольно-ревизионная комиссия вынуждена констатировать, что уровень реализации и принятия мер по устранению замечаний и финансовых нарушений, выявленных по результатам контрольных мероприятий, является недостаточным и во многом объясняется отсутствием норм бюджетного законодательства по блокировке расходов, а также по вопросу привлечения к ответственности за неэффективное расходование бюджетных средств.

Достаточно высокий объем нарушений, классифицированных как не правомерное и иные нарушения использования средств городского

бюджета.

По поступившей в Контрольно-ревизионную комиссию информации, за допущенные нарушения бюджетного законодательства в проверенных организациях были привлечены к дисциплинарной ответственности 6 сотрудников.

### III. Прочие аспекты деятельности

В отчетном периоде в целях принципа гласности в соответствии с требованиями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» Контрольно-ревизионной комиссией продолжалась работа по обеспечению публичности представления информации. Основными источниками информации о деятельности Контрольно-ревизионной комиссии и ее результатах является интернет-сайт и газеты «Вестник органов местного самоуправления города Кудымкара» и «Парма». Также в течении года информация о деятельности направлялась в Контрольно-счетную палату Пермского края, правоохранительные органы и иные организации.

Специалисты Контрольно-ревизионной комиссии в течении 2015 года участвовали в заседаниях и рабочих комиссиях Кудымкарской городской Думы, межведомственном совещании при Кудымкарской городской Прокуратуре по вопросу «О мерах принятых правоохранительными органами в целях выявления и пресечения преступлений коррупционной направленности». В отчетном периоде деятельность Контрольно-ревизионной комиссии осуществлялась в полном соответствии с планом работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2015 год, утвержденным решением Кудымкарской городской Думы от 19.12.2014 № 125.

В рамках устранения нарушений и недостатков бюджетными учреждениями в адрес Контрольно-ревизионной комиссии были направлены отчеты о выполнении планов мероприятий по устранению нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий.

В соответствии с требованиями, предъявляемыми к осуществлению внешнего финансового контроля, Бюджетным кодексом РФ контрольно-ревизионная комиссия считает главным в своей работе:

- усиление контроля за полнотой и своевременностью принятия мер к устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий;
- совместная работа с Кудымкарской городской Думой, администрацией города, правоохранительными органами с целью усиления финансовой дисциплины и эффективности использования средств местного бюджета, муниципальной собственности.

План работы Контрольно-ревизионной комиссии на 2016 год также предусматривает ведение экспертно-аналитической деятельности и контрольно-ревизионной работы. На 2016 год Контрольно-ревизионной комиссией поставлена задача систематического рассмотрения результатов контрольных мероприятий на заседаниях Кудымкарской городской Думы,

что должно повысить информированность депутатского корпуса и способствовать росту ответственности за нарушения, выявленные Контрольно-ревизионной комиссией.

