



КУДЫМКАРСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА
ПЯТЫЙ СОЗЫВ
Девятое заседание

Р Е Ш Е Н И Е

26 июня 2015 года
г. Кудымкар

№ 56

*Об утверждении отчета о реализации
плана работы Контрольно - ревизионной
комиссии городского округа за 2014 год*

Руководствуясь Уставом муниципального образования «Городской округ-город Кудымкар», Положением о Контрольно - ревизионной комиссии городского округа, утвержденного решением Кудымкарской городской Думы от 27.02.2015 года №12, заслушав отчет о реализации годового плана работы Контрольно - ревизионной комиссии городского округа за 2014 год,
Кудымкарская городская Дума

Р Е Ш И Л А:

1. Утвердить отчет о реализации годового плана работы Контрольно-ревизионной комиссии городского округа за 2014 год (прилагается).
2. Настоящее решение вступает в силу со дня принятия.
3. Опубликовать настоящее решение в газете «Парма».
4. Контроль за исполнением данного решения возложить на постоянную комиссию по экономической политике и бюджету (Башкатова Л.В.).

Председатель Кудымкарской городской Думы

Ю.А.Мехоношина

Глава города Кудымкара –
глава администрации города Кудымкара

И.Д. Мехоношин

ОТЧЕТ о реализации плана работы Контрольно-ревизионной комиссии городского округа за 2014 год

1. Общие сведения

Настоящий отчет о деятельности Контрольно - ревизионной комиссии городского округа за 2014 год подготовлен в соответствии с требованиями пункта 7.3 Положения о Контрольно-ревизионной комиссии городского округа, утвержденного решением Кудымкарской городской Думы от 25.02.2011 № 4.

Контрольно-ревизионная комиссия городского округа (далее - Контрольно-ревизионная комиссия) в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, иными нормативными актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Пермского края, Уставом муниципального образования «Городской округ- город Кудымкар», Положением «О бюджетном процессе муниципального образования «Городской округ - город Кудымкар» и Положением о Контрольно-ревизионной комиссии городского округа(далее Положение КРК).

Полномочия Контрольно-ревизионной комиссии в области контроля за использованием средств бюджета муниципального образования «Городской округ-город Кудымкар», за управлением и распоряжением муниципальной собственностью распространяются на органы местного самоуправления и их структурные подразделения, предприятия и учреждения муниципального образования и иные организации, получающие средства из бюджета.

Для осуществления задач, изложенных в разделе 5 Положения о КРК, осуществлялась контрольно - ревизионная, экспертно - аналитическая, информационная и иная деятельность на основе плана работы, утвержденного решением Кудымкарской городской Думы от 27.12.2013 № 99 (в ред. от 28.02.2014 №16).

Организация деятельности Контрольно - ревизионной комиссии строилась на основе принципов законности, объективности, независимости и гласности.

В соответствии с планом работы на 2014 год предусмотрено выполнение мероприятий по следующим основным вопросам:

- экспертиза проекта бюджета муниципального образования на 2015 - 2017годы;
- финансово - экономическая экспертиза муниципальных правовых актов в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ;
- проведение внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2013 год;
- проведение контрольных мероприятий и тематических проверок.

В соответствии с планом работы Контрольно - ревизионной комиссии на 2014 год, в отчетном году проведено 11 проверок, подготовлено 37 заключений по проектам нормативно - правовых актов органов местного самоуправления.

Общее число объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий, составляет 8, из них 1 орган местного самоуправления и 7 муниципальных учреждений.

2. Деятельность Контрольно – ревизионной комиссии по осуществлению контроля за исполнением бюджета муниципального образования «Городской округ-город Кудымкар» и использования муниципальной собственности.

2.1 Предварительный контроль

В 2014 году предварительный контроль осуществлялся Контрольно - ревизионной комиссией при проведении финансовой экспертизы: проекта решения Кудымкарской городской Думы «О бюджете муниципального образования «Городской округ - город Кудымкар» на 2015 год и плановый период 2016 - 2017 годы», проектов решений Кудымкарской городской Думы касающихся вопросов бюджета, управления и распоряжения муниципальной собственности, а также осуществления расходов, за счет средств бюджета и факторы влияющие на его формирование.

Экспертиза проекта бюджета проведена по вопросам обоснованности доходных и расходных статей, дефицита бюджета, а также на соответствие бюджетному законодательству. В рамках экспертизы проведена оценка состояния нормативной и методической базы, регулирующей порядок их формирования и расчетов основных показателей бюджета.

Проведенной экспертизой Проекта бюджета установлено, что при соответствии основных параметров бюджета требованиям бюджетного законодательства имеются замечания и выявлены многочисленные недостатки.

Выявлены факты недостаточной обоснованности некоторых показателей расходной части бюджета. Также отмечено несоответствие отдельных расчетов проекта Методике планирования бюджетных ассигнований на 2015 год, повлекшие завышение (занижение) бюджетных ассигнований, а также принципов полноты и достоверности сведений о расходных обязательствах муниципального образования. Так, проект содержал бюджетные ассигнования, предусмотренные необоснованно в отсутствие нормативных документов.

На момент составления настоящего отчета недостающие нормативно-правовые документы разработаны. Таким образом, замечания устранены.

По результатам экспертизы при рассмотрении и принятии бюджета муниципального образования на 2015 - 2017 годы предложения КРК администрацией города были частично учтены: внесены изменения в текстовую часть проекта, отдельные нормативные правовые акты, откорректированы объемы отдельных расходных обязательств.

В отчетном году проводилась экспертная работа по 6 проектам решений Кудымкарской городской Думы по внесению изменений в бюджет

муниципального образования.

При проведении экспертизы Контрольно - ревизионной комиссией отмечалась некачественная подготовка обоснований предлагаемых изменений в решение о бюджете, заключающаяся в отсутствии финансово - экономических обоснований в вопросах перераспределения расходов с подтверждением цифровыми данными. Указывалось на несоответствие объемов ассигнований на реализацию Программ, утверждённых решением о бюджете, объему расходных обязательств, определенных нормативными правовыми актами администрации города Кудымкара, на нарушения, допущенные при применении бюджетной классификации, отсутствия обоснования изменений объемов средств.

За отчетный период корректировка объёма доходов бюджета в части собственных доходов производилась в июне и сентябре. Все остальные изменения были связаны с поправками бюджетных ассигнований. Количество и частота вносимых поправок свидетельствует об отсутствии системного подхода к формированию бюджета муниципального образования.

За 2014 год Контрольно - ревизионной комиссией была проведена финансовая экспертиза и подготовлены заключения по 25 проектам нормативно-правовых актов Кудымкарской городской Думы (без учета проектов по внесению изменений в бюджет).

Заключения по итогам проведения финансовой экспертизы содержали замечания по 15 рассматриваемым проектам. Замечания были связаны, в основном, с отсутствием финансово - экономического обоснования, с несоответствием отдельных положений проектов требованиям федерального и краевого законодательства, ранее принятым нормативным правовым актам муниципального образования.

В отчетном году практиковалась работа Контрольно - ревизионной комиссии с разработчиками и инициаторами проектов на этапе подготовки проекта. Учитывалось мнение Контрольно - ревизионной комиссии, которое в свою очередь было сформировано по результатам проведённых финансовых экспертиз или контрольных мероприятий и устранялись замечания до момента направления проектов в Кудымкарскую городскую Думу.

В рамках исполнения порученческих пунктов администрацией города внесены изменения в нормативно - правовые акты, с целью устранения нарушений по несоответствию паспортов программ предлагаемым изменениям в решение о бюджете.

2.2 Текущий контроль

В рамках текущего контроля осуществлялась подготовка заключений на отчеты об исполнении бюджета в 2014 году.

За отчетный период Контрольно - ревизионной комиссией подготовлено заключение о результатах исполнения бюджета муниципального образования за 1 полугодие 2014 года, в котором проанализировано фактическое исполнение доходных и расходных статей городского бюджета по объёму, структуре, проведен анализ выявленных отклонений, отмечены основные недостатки и нарушения, допущенные участниками бюджетного процесса при исполнении

бюджета в 2014 году, а также сформированы предложения по недопущению впредь выявленных нарушений и замечаний.

2.3 Последующий контроль

В рамках осуществления последующего контроля Контрольно - ревизионной комиссией проведена внешняя проверка об исполнении бюджета муниципального образования за 2013 год и контрольно - ревизионные мероприятия.

В ходе проведения внешней проверки проверена бюджетная отчетность за 2013 год в объеме 644323,6 тыс.руб. по доходам и 625091,3 тыс.руб. по расходам.

Анализ отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2013 год показал, что при 6-ти внесенных изменениях в решение о бюджете исполнение уточнённого плана составило: по доходам 92%, по расходам 84,7% (недополучено доходов на сумму 56170,1 тыс.руб., объем неосвоенных ассигнований составил 19231,8 тыс.руб.).

За прошедший год в порядке последующего контроля Контрольно - ревизионной комиссией было проведено 6 контрольных мероприятий (без учета внешней проверки). В течении года расширены вопросы проверок в одном контрольном мероприятии.

В целом по итогам проведенных контрольных мероприятий объем бюджетных средств, охваченный проверками, составил 220538,2 тыс.рублей (в том числе: 2011 год – 31263,8 т.руб., 2012 год - 40051,5 т.руб., 2013 год - 117178,3 т.руб., 2014 год –32044,6 т.руб.), в ходе контрольных мероприятий было проверено четыре учреждения и два органа местного самоуправления.

Выявлены нарушения законодательства, в общей сложности на сумму 8513,0тыс.руб., в том числе:

- нецелевое использование средств бюджета 56,3 тыс.руб.;
- неэффективные расходы бюджетных средств на сумму 201,1 тыс.руб.;
- неправомерное расходование бюджетных средств 1316,7 тыс.руб.;
- прочие финансовые нарушения 6938,9 тыс.руб.

Структурный анализ выявленных нарушений в использовании бюджетных средств без учета экспертизы проекта показал, что в основном объем нарушений, классифицирован Контрольно - ревизионной комиссией, как «неправомерное» и «прочие нарушения».

К группе «прочие нарушения» отнесены факты несоблюдения подведомственными учреждениями требований, действующих нормативно - правовых актов и инструктивных материалов в части ведения бухгалтерского учета и достоверности представляемой бюджетной отчетности, а также нарушения в использовании учреждениями муниципального имущества и исполнения муниципального задания. При этом, следует отметить, что указанные нарушения являются наиболее часто встречающимися по результатам проверок, а следовательно требующими отдельного внимания.

Результаты проведенных контрольных мероприятий:

1. Муниципальное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования «Информационно - методический центр» (ревизия финансово - хозяйственной деятельности) - иные нарушения на сумму 573,2 тыс.руб.

2. Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение г. Кудымкара «Детский сад № 17 «Солнышко» (ревизия финансово-хозяйственной деятельности)

Нарушения на сумму 64,2 тыс.руб., в том числе:

- неэффективное расходование средств бюджета 7,6 тыс.руб.,
- неправомерное расходование средств на сумму 18,5 тыс.руб.,
- иные нарушения расходования средств бюджета 38,1 тыс.руб.

3. Муниципальное казенное учреждение «Управление образования администрации г. Кудымкара» (проверка законности и целевого использования средств бюджета на выплату пособий семьям, имеющим детей в возрасте от 1,5 до 5 лет, не посещающие дошкольные образовательные учреждения) - неправомерное расходование средств на сумму 449,6 тыс.руб.

4. Муниципальное казенное учреждение «Управление образования администрации г. Кудымкара» (обоснованность формирования стоимости муниципальной услуги в учреждениях образования) - иные нарушения расходования средств на сумму 2108,3 тыс.руб.

5. Муниципальное общеобразовательное бюджетное учреждение «Основная общеобразовательная школа № 5» г. Кудымкара (целевое и эффективное использование субсидий, направленных на реализацию комплекса мер по модернизации системы дошкольного образования Пермского края и обоснованности расходования денежных средств на оплату труда)

Нарушения на сумму 754,9 тыс.руб., в том числе:

- неправомерное расходование средств 640,9 тыс.руб.;
- иные нарушения расходования средств 114,0 тыс.руб.

6. Муниципальное образовательное бюджетное учреждение г. Кудымкара «Средняя общеобразовательная школа №2» (ревизия финансово-хозяйственной деятельности)

Нарушения на сумму 4561,1 тыс.руб., в том числе:

- не целевое расходование средств бюджета 56,3 тыс.руб.,
- неправомерное расходование на сумму 207,7 тыс.руб.,
- неэффективное использование средств бюджета города 193,5 тыс.руб.,
- иные нарушения расходования средств бюджета на сумму 4103,8 тыс.руб.

Как видно из таблицы №1 в 2014 году наблюдается рост нецелевого расходования и иных нарушений расходования бюджетных средств по отношению к 2013 году. В тоже время произошло уменьшение неэффективного и неправомерного расходования бюджетных средств.

Изменения структуры нарушений законодательства,
установленные Контрольно - ревизионной комиссией за период
2012-2014 гг.

Наименование нарушения	2012 год	2013 год	2014 год
Нецелевое	2,1	0,2	1,2
Неэффективное	22,0	35,7	4,2
Неправомерное	5,6	43,9	4,6
Необоснованное	18,5	1,6	0
Иные нарушения	51,8	18,6	90,0

Установленные в 2014 году нарушения расходования средств городского бюджета в сумме 8513,0 тыс.руб. распределились следующим образом (таблица №2).

Таблица №2

Результаты проведенных контрольных мероприятий 2013 – 2014 годы
тыс.руб.

Наименование нарушения	Сумма выявленных нарушений			Откл. 2014/ 2013г. тр.
	2012год	2013год	2014год	
Проверено расходование бюджетных средств	149 445,4	207 203,8	220 538,2	
Нецелевое расходование средств городского бюджета	92,0	11,3	56,3	+45,0
Неэффективное использование средств городского бюджета	948,8	1 803,9	201,1	-1 602,8
Неправомерное расходование средств городского бюджета	239,7	2 227,0	1 316,7	-910,3
Необоснованное расходование средств городского бюджета	796,1	83,1	0	-83,1
Прочие нарушения	2 235,5	933,7	6 938,9	+6 005,2
ИТОГО нарушения расходования бюджетных средств	4 312,1	5 059,0	8 513,0	+3 454,0

При проведении проверок и ревизий выявлены нарушения расходования средств бюджета на сумму 8513,0 тыс.руб., что выше уровня 2013 года на 3454,0 тыс.руб. Согласно анализа проведенных контрольных мероприятий наблюдается увеличение (по сравнению с 2013 годом) выявления нарушений: не целевого использования средств бюджета на 45,0 тыс.руб., прочих нарушений по использованию бюджетных средств на 6005,2 тыс.руб., при этом меньше выявлено не эффективного расходования средств на сумму 1602,8 тыс.руб., неправомерного расходования на сумму 910,3 тыс.руб. и необоснованного использования бюджетных средств на сумму 83,1,0 тыс.руб.

Информация по всем контрольным мероприятиям в соответствии с Положением о Контрольно - ревизионной комиссии направлялась в Кудымкарскую городскую Думу, а также в проверяемые организации с

предложением принять соответствующие меры по устранению нарушений и недостатков, установленных в ходе проверок.

Контрольно - ревизионная комиссия вынуждена констатировать, что уровень реализации и принятия мер по устранению замечаний и финансовых нарушений, выявленных по результатам контрольных мероприятий, является недостаточным и во многом объясняется отсутствием норм бюджетного законодательства по блокировке расходов, а также по вопросу привлечения к ответственности за неэффективное расходование бюджетных средств.

Продолжает иметь место нецелевое использование бюджетных средств. Достаточно высокий объем нарушений, классифицированных как неправомерное и иные нарушения использования средств городского бюджета.

По поступившей в Контрольно - ревизионную комиссию информации, за допущенные нарушения бюджетного законодательства в проверенных организациях были привлечены к дисциплинарной ответственности 6 сотрудников.

3. Прочие аспекты деятельности

В отчетном периоде в целях принципа гласности в соответствии с требованиями Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» Контрольно - ревизионной комиссией продолжалась работа по обеспечению публичности представления информации. Основными источниками информации о деятельности Контрольно - ревизионной комиссии и ее результатах является интернет - сайт и печатное средство массовой информации «Вестник органов местного самоуправления города Кудымкара». Также в течении года информация о деятельности направлялась в Контрольно - счетную палату Пермского края, правоохранительные органы и иные организации.

Специалисты Контрольно - ревизионной комиссии в течении 2014 года участвовали в заседаниях и временных комиссиях Кудымкарской городской Думы, межведомственном совещании при Кудымкарской городской прокуратуре по вопросу «О мерах принятых правоохранительными органами в целях выявления и пресечения преступлений коррупционной направленности». В отчетном периоде деятельность Контрольно - ревизионной комиссии осуществлялась в полном соответствии с планом работы Контрольно - ревизионной комиссии на 2014 год, утвержденным решением Кудымкарской городской Думы от 27.12.2013 № 99 (в ред. от 28.02.2014 №16).

В рамках устранения нарушений и недостатков бюджетными учреждениями в адрес Контрольно - ревизионной комиссии были направлены отчеты о выполнении планов мероприятий по устранению нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий.

В соответствии с требованиями, предъявляемыми к осуществлению внешнего финансового контроля, Бюджетным кодексом РФ контрольно-ревизионная комиссия считает главным в своей работе:

- максимальное внедрение в практику проведение аудита эффективности

бюджетных расходов;

- усиление контроля за полнотой и своевременностью принятия мер к устранению нарушений и недостатков, выявленных в ходе контрольных мероприятий;

- совместная работа с Кудымкарской городской Думой, администрацией города, правоохранительными органами с целью усиления финансовой дисциплины и эффективности использования средств местного бюджета, муниципальной собственности.

План работы Контрольно - ревизионной комиссии на 2015 год также предусматривает ведение экспертно - аналитической деятельности и контрольно - ревизионной работы.

На 2015 год Контрольно - ревизионной комиссией поставлена задача систематического рассмотрения результатов контрольных мероприятий на заседаниях Кудымкарской городской Думы, что должно повысить информированность депутатского корпуса и способствовать росту ответственности за нарушения, выявленные Контрольно - ревизионной комиссией.

В соответствии с действующим законодательством Контрольно - ревизионной комиссией будет проведена внешняя проверка исполнения бюджета за 2014 год и подготовлено заключение по проекту решения Кудымкарской городской Думы о бюджете на 2016 – 2018 годы.

