



**КУДЫМКАРСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА**  
**ПЯТЫЙ СОЗЫВ**  
**Первое заседание**

**Р Е Ш Е Н И Е**

*31 января 2014 года*  
*г. Кудымкар*

*№ 3*

*Об утверждении Программы противодействия коррупции в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» на 2014-2016 годы (первое чтение)*

Руководствуясь Федеральным законом от 25.12.2008 №273 – ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 08.07.2013 №613 «Вопросы противодействия коррупции», Регламентом Кудымкарской городской Думы, утверждённым решением Кудымкарской городской Думы от 29.04.2011 № 4, **Кудымкарская городская Дума**

**Р Е Ш И Л А:**

1. Утвердить в первом чтении Программу противодействия коррупции в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» на 2014-2016 годы (приложение №1).

2. Создать временную комиссию по подготовке проекта решения «Об утверждении Программы противодействия коррупции в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» на 2014-2016 годы» ко второму чтению в следующем составе:

1) Голубков Анатолий Николаевич – глава города Кудымкара – председатель Кудымкарской городской Думы;

2) Старков Владимир Евгеньевич - председатель постоянной комиссии Кудымкарской городской Думы по регламенту, законности и депутатской этике;

3) Лунегов Сергей Викторович – председатель постоянной комиссии Кудымкарской городской Думы по городскому хозяйству и муниципальной собственности;

3) Волобуев Денис Витальевич – юрист Кудымкарской городской Думы;

4) Моисеев Эдуард Юрьевич – заместитель главы, руководитель аппарата администрации города Кудымкара;

3. Опубликовать настоящее решение в печатном средстве массовой информации «Вестник органов местного самоуправления города Кудымкара»

4. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по регламенту, законности и депутатской этике (Старков В.Е.)

Глава города Кудымкара - председатель  
Кудымкарской городской Думы

А.Н.Голубков

**Программа противодействия коррупции в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» на 2014-2016 годы**

Наименование Программы	Программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» на 2014-2016 годы» (далее - Программа)
Основание для разработки Программы	Программа подготовлена на основании:  Уголовного кодекса Российской Федерации; Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; Федерального закона от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»; Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; Указа Президента Российской Федерации от 08.07.2013 №613 «Вопросы противодействия коррупции»; Закона Пермского края от 30 декабря 2008 г. N 382-ПК «О противодействии коррупции в Пермском крае».
Заказчик - координатор программы	Кудымкарская городская Дума
Цели Программы	Предупреждение коррупции в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар»;  Обеспечение в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» защиты прав и законных интересов граждан, организаций, общества и государства от негативных процессов и явлений, связанных с коррупцией;  Поддержание в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» системного подхода к вопросам реализации антикоррупционной политики.
Задачи Программы	Предупреждение в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» коррупционных правонарушений, минимизация и (или) ликвидация их последствий;  Поддержание системы этики муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»;  Совершенствование системы контроля соблюдения муниципальными служащими органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар» ограничений, запретов, обязанностей

	<p>и требований, установленных действующим законодательством о муниципальной службе и противодействии коррупции соответственно;</p> <p>Обеспечение неотвратимости ответственности муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар» за совершение коррупционных правонарушений;</p> <p>Развитие в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» системы просвещения муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции;</p> <p>Развитие в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» системы муниципальных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции, в том числе совершенствование системы проведения антикоррупционной экспертизы и обеспечения условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов;</p> <p>Обеспечение открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;</p> <p>Содействие в реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»;</p> <p>Повышение эффективности межведомственного взаимодействия в вопросах противодействия коррупции;</p> <p>Создание органами местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар» условий для обеспечения прозрачности деятельности в наиболее коррупционно опасных сферах;</p> <p>Проведение мониторинга коррупциогенных факторов и эффективности реализации мер антикоррупционной политики, проводимой в городском округе;</p> <p>Повышение уровня вовлеченности институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики, проводимой в городском округе.</p>
Сроки реализации Программы	2014-2016 годы
Объемы и источники финансирования Программы	Дополнительного финансирования программы не предусматривается.

## **I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа**

В целях создания общих благоприятных условий для населения, а также для ведения бизнеса, привлечения в муниципальное образование инвесторов необходима реализация системы, где коррупция не оказывает воздействия на социально-экономическую обстановку в муниципальном образовании.

В целях построения такой системы, а также в целях реализации антикоррупционной политики в муниципальном образовании в соответствии с действующим законодательством уже была проделана значительная правотворческая и правоприменительная работа. Приняты нормативные правовые акты: Решение Кудымкарской городской Думы от 27.05.2011 №29 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Кудымкарской городской Думы», Решение Кудымкарской городской Думы от 27.05.2011 №28 «О Кодексе этики и служебного поведения муниципальных служащих муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар», Постановление главы муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар» от 23.12.2011 №41 «О создании Межведомственного совета по противодействию коррупции при главе муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар» и т.д. Предприняты организационные меры, направленные на противодействие коррупции. Остается вопрос существования административных барьеров на различных уровнях взаимодействия органов местного самоуправления и получателей государственных и муниципальных услуг. Зачастую муниципальными служащими нарушаются требования статьи 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции», устанавливающей обязанность своевременно и полно представлять работодателю сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Стоит отметить, что в рамках антикоррупционной политики уже созданы механизмы, позволяющие совершенствовать систему противодействия коррупции: обеспечено проведение постоянной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, осуществляется профилактика и мониторинг коррупционных факторов и проявлений, а также проводится антикоррупционная пропаганда, обучение и просвещение.

Опираясь на практику реализованных антикоррупционных мероприятий, можно констатировать необходимость дальнейшего развития механизмов противодействия коррупции на муниципальном уровне. Акцентирование внимания на органах местного самоуправления обусловлено их положением в качестве органов власти, наиболее приближенным к населению, где граждане, представители малого и среднего бизнеса наиболее часто сталкиваются с проявлениями коррупции.

Поэтому необходимо дальнейшее совершенствование механизма антикоррупционной экспертизы, в том числе и становление института независимой экспертизы, а также расширение области нормативно-правового регулирования, охватываемой данной процедурой.

По-прежнему крайне важными остаются поддержка и развитие системы профилактики коррупционных проявлений на муниципальной службе, снижение возможностей формирования конфликта интересов и личной заинтересованности, закрепление необходимости соблюдения служащими запретов и ограничений, которые могут приводить к нарушениям антикоррупционного законодательства.

В связи с этим видится целесообразным дальнейшее применение программных мер по созданию и развитию правовых и организационно-управленческих антикоррупционных механизмов. Применение программного метода позволит обеспечить комплексный подход к решению поставленных задач, поэтапный контроль выполнения мероприятий и объективную оценку итогов их результативности.

## **II. Цели и задачи Программы**

### **2.1. Цели Программы:**

2.1.1. повышение эффективности муниципального управления, уровня социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар» путем совершенствования антикоррупционных механизмов на всех уровнях власти;

2.1.2. формирование в обществе нетерпимости к коррупционным проявлениям путем повышения правовой культуры населения муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар» и широкого привлечения граждан к противодействию коррупции.

2.2. Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

2.2.1. Предупреждение в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» коррупционных правонарушений, минимизация и (или) ликвидация их последствий;

2.2.2. Поддержание системы этики муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»;

2.2.3. Совершенствование системы контроля соблюдения муниципальными служащими органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар» ограничений, запретов, обязанностей и требований, установленных действующим законодательством о муниципальной службе и противодействии коррупции соответственно;

2.2.4. Обеспечение неотвратимости ответственности муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования

«Городской округ – город Кудымкар» за совершение коррупционных правонарушений;

2.2.5. Развитие в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» системы просвещения муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции;

2.2.6. Развитие в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» системы муниципальных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции, в том числе совершенствование системы проведения антикоррупционной экспертизы и обеспечения условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов;

2.2.7. Обеспечение открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;

2.2.8. Содействие в реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»;

2.2.9. Повышение эффективности межведомственного взаимодействия в вопросах противодействия коррупции;

2.2.10. Создание органами местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар» условий для обеспечения прозрачности деятельности в наиболее коррупционно опасных сферах;

2.2.11. Проведение мониторинга коррупциогенных факторов и эффективности реализации мер антикоррупционной политики, проводимой в городском округе;

2.2.12. Повышение уровня вовлеченности институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики, проводимой в городском округе.

### **III. Сроки реализации Программы**

Срок реализации муниципальной антикоррупционной программы - 2014-2016 годы.

### **IV. Перечень мероприятий Программы**

4.1. Программа основывается на реализации комплекса мероприятий по следующим основным направлениям:

4.1.1. нормативно-правовое и организационное обеспечение антикоррупционной деятельности;

4.1.2. совершенствование механизма антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления

муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»;

4.1.3. мониторинг коррупции, коррупционных факторов и мер антикоррупционной политики;

4.1.4. выявление и профилактика коррупции в экономической и социальной сфере;

4.1.5. антикоррупционное просвещение, обучение и пропаганда. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционным проявлениям;

4.1.6. реализация государственной поддержки общественной антикоррупционной деятельности;

4.1.7. профилактика коррупционных правонарушений в сфере муниципальной службы в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар». Развитие и поддержка механизмов противодействия коррупции на муниципальном уровне;

4.1.8. взаимодействие органов местного самоуправления и правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции.

4.2. Перечень основных мероприятий Программы приведен в приложении 1 к Программе.

## **V. Ресурсное обеспечение Программы**

Программа предусматривает выполнение мероприятий, не требующих дополнительного финансирования.

## **VI. Система управления и контроля Программой**

6.1. Координацию мероприятий в рамках Программы осуществляет Кудымкарская городская Дума.

6.2. Для осуществления отдельных мероприятий Программы могут разрабатываться планы их реализации с указанием конкретных работ, ответственного должностного лица органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар», сроков их выполнения, необходимых для осуществления того или иного мероприятия.

6.3. Для проведения мероприятий, требующих коллективных усилий, могут создаваться рабочие группы. В целях повышения эффективности Программы реализация отдельных мероприятий осуществляется совместно с правоохранительными и иными органами муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар» (по согласованию).

6.4. Контроль за реализацией Программы в соответствии с закрепленными полномочиями возложен на Межведомственный совет по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» (далее – Совет).

6.5. В целях осуществления межведомственного контроля за ходом и результатами реализации Программы, ежегодный отчет о ее исполнении рассматривается на заседании Совета.

### Перечень программных мероприятий

№ п\п	Мероприятия	Ответственные исполнители	Срок выполнения
<b>1.</b>	<b>Нормативно-правовое и организационное обеспечение антикоррупционной деятельности</b>		
1.1	Своевременная корректировка муниципальных правовых актов в сфере противодействия коррупции в связи с развитием федерального и регионального законодательства	Юридические службы администрации города Кудымкара, Кудымкарской городской Думы	По мере необходимости
1.2	Организация совещаний (обучающих мероприятий) с руководителями (заместителями руководителей) подведомственных МУ по вопросам организации работы по противодействию коррупции	Юридические службы администрации города Кудымкара, аппарата Кудымкарской городской Думы	I квартал 2014 года, I квартал 2015 года, I квартал 2016 года
1.3	Представление на заседаниях Межведомственного совета по противодействию коррупции отчетов о ходе реализации антикоррупционной политики	Руководители органов местного самоуправления, их представители	В соответствии с планами работы указанного совета
1.4	Размещение на официальном сайте текстов подготовленных проектов муниципальных нормативных правовых актов с указанием срока и электронного адреса для приёма сообщений о замечаниях и предложениях к ним, в том числе от экспертов, аккредитованных на проведение независимой антикоррупционной экспертизы	Администрация города Кудымкара	Постоянно
1.5	Проведение антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов	Юридическая служба аппарата Кудымкарской городской Думы	Постоянно
1.6	Публикация на официальном сайте текстов экспертных заключений по итогам проведения антикоррупционной экспертизы, в том числе заключений независимых экспертов,	Администрация города Кудымкара	Постоянно

	муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов		
<b>2.</b>	<b>Обеспечение активного участия институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики</b>		
2.1	Рассмотрение в соответствии с действующим законодательством обращений граждан и организаций, содержащих сведения о коррупции	Органы местного самоуправления «Городской округ – город Кудымкар»	Постоянно
2.2	Размещение на официальном сайте «электронных ящиков» для сообщения гражданами и организациями информации о коррупционном поведении муниципальных служащих	Администрация города Кудымкара	I квартал 2014 года
2.3	Обеспечение функционирования электронных почтовых ящиков на официальных сайтах и специально выделенных телефонных линий для приема обращений граждан («горячих линий»)	Администрация города Кудымкара	Постоянно
2.4	Участие представителей органа местного самоуправления в научно-представительских мероприятиях по вопросам противодействия коррупции, в том числе организованных научными организациями, образовательными учреждениями и институтами гражданского общества	Руководители органов местного самоуправления «Городской округ – город Кудымкар» (представители нанимателя)	По мере необходимости
2.5	Информирование населения через официальный сайт о ходе реализации антикоррупционной политики в органе местного самоуправления (и подведомственных МУ)	Администрация города Кудымкара	Ежеквартально
2.6	Размещение на официальном сайте информации о муниципальных услугах (функциях), предоставляемых (исполняемых) органом местного самоуправления	Администрация города Кудымкара	Постоянно
2.7	Оказание содействия и информационной помощи социально ориентированным некоммерческим организациям в сфере противодействия коррупции	Администрация города Кудымкара	По мере необходимости
<b>3.</b>	<b>Реализация и развитие механизмов противодействия коррупции в сфере муниципальной службы</b>		
3.1	Обеспечение систематического повышения квалификации	Руководители органов местного самоуправления	Постоянно

	муниципальных служащих по конкретным вопросам противодействия коррупции	«Городской округ – город Кудымкар» (представители нанимателя)	
3.2	Организация и обеспечение своевременного представления муниципальными служащими, должности которых определены перечнем, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также лицами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы	Структурные подразделения по вопросам муниципальной службы и кадров органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»	В соответствии с действующим законодательством
3.3	Организация и проведение проверок сведений, представленных в соответствии с Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальными служащими и лицами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы	Структурные подразделения по вопросам муниципальной службы и кадров органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»	Постоянно
3.4	Организация системы контроля за расходами муниципальных служащих	Структурные подразделения по вопросам муниципальной службы и кадров органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»	В соответствии с действующим законодательством
3.5	Организация работы по анализу соответствия сведений о доходах сведениям о расходах муниципальных служащих	Структурные подразделения по вопросам муниципальной службы и кадров органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»	Ежегодно, до конца II квартала
3.6	Размещение сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и членов их семей на официальном сайте	Структурные подразделения по вопросам муниципальной службы и кадров органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар», структурное подразделение администрации города Кудымкара по информатизации	Ежегодно, до конца II квартала
3.7	Реализация механизма принятия мер по предотвращению конфликта интересов	Структурные подразделения по вопросам муниципальной службы и кадров органов местного	Постоянно

		самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»	
3.8	Обеспечение контроля за соблюдением муниципальными служащими ограничений и запретов, принципов служебного поведения, предусмотренных законодательством о муниципальной службе	Структурные подразделения по вопросам муниципальной службы и кадров органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»	Постоянно
3.9	Обеспечение деятельности комиссий по обеспечению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов	Структурные подразделения по вопросам муниципальной службы и кадров органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»	Постоянно
3.10	Проведение служебных проверок (в случаях, предусмотренных законодательством)	Структурные подразделения по вопросам муниципальной службы и кадров органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»	Постоянно
<b>4.</b>	<b>Мониторинг коррупции, коррупциогенных факторов и мер антикоррупционной политики</b>		
4.1	Ежегодный анализ эффективности реализации мероприятий муниципальной Программы противодействия коррупции	Уполномоченное структурное подразделение органа местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»	IV квартал 2014 года IV квартал 2015 года I V квартал 2016 года
4.2	Ежегодный анализ результатов рассмотрения жалоб и обращений о фактах коррупции, поступивших от граждан и организаций	Должностные лица по указанию руководителя органа местного самоуправления	IV квартал 2014 года IV квартал 2015 года I V квартал 2016 года
4.3	Проведение мониторинга коррупционных проявлений в деятельности подведомственных МУ	Администрация города Кудымкара	Ежеквартально
<b>5.</b>	<b>Профилактика коррупционных правонарушений, совершаемых от имени или в интересах юридических лиц.</b>		
5.1	Проведение проверок деятельности подведомственных МУ в части целевого и	Администрация города Кудымкара	В соответствии с планами работы по указанному

	эффективного использования бюджетных средств		направлению
5.2	Проведение проверок (ревизий) деятельности, подведомственных МУ, направленных на обеспечение эффективного контроля за использованием муниципального имущества, закрепленного за подведомственными учреждениями	Администрация города Кудымкара	В соответствии с планами работы по указанному направлению
5.3	Проведение проверок соблюдения законодательства в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений	Администрация города Кудымкара	Постоянно
5.4	Ведение и постоянная актуализация перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих задолженность перед бюджетом городского округа за аренду муниципального имущества	Администрация города Кудымкара	Постоянно
5.5	Проведение общественных (публичных) слушаний, предусмотренных земельным и градостроительным законодательством Российской Федерации, при рассмотрении вопросов о предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, проведения анализа результатов мероприятия	Уполномоченное структурное подразделение органа местного самоуправления	Постоянно
5.6.	Мероприятия по противодействию коррупции в сферах, где наиболее высоки коррупционные риски (на основании закрепленных за подразделениями органа местного самоуправления функций)	Руководители органов местного самоуправления «Городской округ – город Кудымкар»	Постоянно