



**КУДЫМКАРСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА
ПЯТЫЙ СОЗЫВ
Третье заседание**

Р Е Ш Е Н И Е

*28 марта 2014 года
г. Кудымкар*

№ 22

*Об утверждении Программы
противодействия коррупции в
муниципальном образовании «Городской
округ – город Кудымкар» на 2014-2016 годы
(второе чтение)*

Руководствуясь Федеральным законом от 25.12.2008 №273 – ФЗ «О противодействии коррупции», Указом Президента Российской Федерации от 08.07.2013 № 613 «Вопросы противодействия коррупции», Регламентом Кудымкарской городской Думы, утверждённым решением Кудымкарской городской Думы от 29.04.2011 № 4, **Кудымкарская городская Дума**

Р Е Ш И Л А:

1. Утвердить Программу противодействия коррупции в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» на 2014-2016 годы (приложение 1).
2. Опубликовать настоящее решение в печатном средстве массовой информации «Вестник органов местного самоуправления города Кудымкара».
3. Настоящее решение вступает в силу по истечении 10 дней со дня его опубликования.
4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по регламенту, законности и депутатской этике (Старков В.Е.).

Глава города Кудымкара - председатель
Кудымкарской городской Думы

А.Н.Голубков

Программа противодействия коррупции в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» на 2014-2016 годы

Наименование Программы	Программа «Противодействие коррупции в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» на 2014-2016 годы» (далее - Программа)
Основание для разработки Программы	Программа подготовлена на основании: Уголовного кодекса Российской Федерации; Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях; Федерального закона от 2 марта 2007 г. N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации"; Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"; Указа Президента Российской Федерации от 08.07.2013 №613 «Вопросы противодействия коррупции»; Закона Пермского края от 30 декабря 2008 г. N 382-ПК "О противодействии коррупции в Пермском крае"
Заказчик - координатор программы	Кудымкарская городская Дума
Цели Программы	Предупреждение коррупции в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар»; Обеспечение в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» защиты прав и законных интересов граждан, организаций, общества и государства от негативных процессов и явлений, связанных с коррупцией; Поддержание в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» системного подхода к вопросам реализации антикоррупционной политики.
Задачи Программы	Предупреждение в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» коррупционных правонарушений, минимизация и (или) ликвидация их последствий; Поддержание системы этики муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»; Совершенствование системы контроля соблюдения муниципальными служащими органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар» ограничений, запретов, обязанностей и требований, установленных действующим законодательством о муниципальной службе и

	<p>противодействию коррупции соответственно;</p> <p>Обеспечение неотвратимости ответственности муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар» за совершение коррупционных правонарушений;</p> <p>Развитие в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» системы просвещения муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции;</p> <p>Развитие в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» системы муниципальных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции, в том числе совершенствование системы проведения антикоррупционной экспертизы и обеспечения условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов;</p> <p>Обеспечение открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;</p> <p>Содействие в реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»;</p> <p>Повышение эффективности межведомственного взаимодействия в вопросах противодействия коррупции;</p> <p>Создание органами местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар» условий для обеспечения прозрачности деятельности в наиболее коррупционно опасных сферах;</p> <p>Проведение мониторинга коррупциогенных факторов и эффективности реализации мер антикоррупционной политики, проводимой в городском округе;</p> <p>Повышение уровня вовлеченности институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики, проводимой в городском округе.</p>
Сроки реализации Программы	2014-2016 годы
Объемы и источники финансирования Программы	Дополнительного финансирования программы не предусматривается.

I. Характеристика проблемы, на решение которой направлена Программа

В целях создания общих благоприятных условий для населения, а также для ведения бизнеса, привлечения в муниципальное образование инвесторов, поддержка эффективного функционирования органов местного самоуправления необходима реализация системы, где коррупция не оказывает воздействия на социально-экономическую и политическую обстановку в муниципальном образовании.

В целях построения такой системы, а также в целях реализации антикоррупционной политики в муниципальном образовании в соответствии с действующим законодательством уже была проделана значительная правотворческая и правоприменительная работа. Приняты нормативные правовые акты: Решение Кудымкарской городской Думы от 27.05.2011 №29 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Кудымкарской городской Думы», Решение Кудымкарской городской Думы от 27.05.2011 №28 «О Кодексе этики и служебного поведения муниципальных служащих муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар», Постановление главы муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар» от 23.12.2011 №41 «О создании Межведомственного совета по противодействию коррупции при главе муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар» и т.д. Предприняты организационные меры, направленные на противодействие коррупции. Остается вопрос существования административных барьеров на различных уровнях взаимодействия органов местного самоуправления и получателей государственных и муниципальных услуг. Зачастую муниципальными служащими нарушаются требования статьи 8 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции", устанавливающей обязанность своевременно и полно представлять работодателю сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Стоит отметить, что в рамках антикоррупционной политики уже созданы механизмы, позволяющие совершенствовать систему противодействия коррупции: обеспечено проведение постоянной антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, осуществляется профилактика и мониторинг коррупционных факторов и проявлений, а также проводится антикоррупционная пропаганда, обучение и просвещение.

Опираясь на практику реализованных антикоррупционных мероприятий, можно констатировать необходимость дальнейшего развития механизмов

противодействия коррупции на муниципальном уровне. Акцентирование внимания на органах местного самоуправления обусловлено их положением в качестве органов власти, наиболее приближенным к населению, где граждане, представители малого и среднего бизнеса наиболее часто сталкиваются с проявлениями коррупции.

Поэтому необходимо дальнейшее совершенствование механизма антикоррупционной экспертизы, в том числе и становление института независимой экспертизы, а также расширение области нормативно-правового регулирования, охватываемой данной процедурой.

По-прежнему крайне важными остаются поддержка и развитие системы профилактики коррупционных проявлений на муниципальной службе, снижение возможностей формирования конфликта интересов и личной заинтересованности, закрепление необходимости соблюдения служащими запретов и ограничений, которые могут приводить к нарушениям антикоррупционного законодательства.

В связи с этим видится целесообразным дальнейшее применение программных мер по созданию и развитию правовых и организационно-управленческих антикоррупционных механизмов. Применение программного метода позволит обеспечить комплексный подход к решению поставленных задач, поэтапный контроль выполнения мероприятий и объективную оценку итогов их результативности.

II. Цели и задачи Программы

2.1. Цели Программы:

2.1.1. повышение эффективности муниципального управления, уровня социально-экономического развития муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар» путем совершенствования антикоррупционных механизмов на всех уровнях власти;

2.1.2. формирование в обществе нетерпимости к коррупционным проявлениям путем повышения правовой культуры населения муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар» и широкого привлечения граждан к противодействию коррупции.

2.2. Для достижения поставленных целей необходимо решить следующие задачи:

2.2.1. Предупреждение в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» коррупционных правонарушений, минимизация и (или) ликвидация их последствий;

2.2.2. Поддержание системы этики муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»;

2.2.3. Совершенствование системы контроля соблюдения муниципальными служащими органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар» ограничений, запретов, обязанностей и требований, установленных

действующим законодательством о муниципальной службе и противодействии коррупции соответственно;

2.2.4. Обеспечение неотвратимости ответственности муниципальных служащих органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар» за совершение коррупционных правонарушений;

2.2.5. Развитие в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» системы просвещения муниципальных служащих по вопросам противодействия коррупции;

2.2.6. Развитие в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар» системы муниципальных нормативных правовых актов в сфере противодействия коррупции, в том числе совершенствование системы проведения антикоррупционной экспертизы и обеспечения условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов;

2.2.7. Обеспечение открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд;

2.2.8. Содействие в реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»;

2.2.9. Повышение эффективности межведомственного взаимодействия в вопросах противодействия коррупции;

2.2.10. Создание органами местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар» условий для обеспечения прозрачности деятельности в наиболее коррупционно опасных сферах;

2.2.11. Проведение мониторинга коррупциогенных факторов и эффективности реализации мер антикоррупционной политики, проводимой в городском округе;

2.2.12. Повышение уровня вовлеченности институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики, проводимой в городском округе.

III. Сроки реализации Программы

Срок реализации муниципальной антикоррупционной программы -2014-2016 годы.

IV. Перечень мероприятий Программы

4.1. Программа основывается на реализации комплекса мероприятий по

следующим основным направлениям:

4.1.1. нормативно-правовое и организационное обеспечение антикоррупционной деятельности;

4.1.2. совершенствование механизма антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»;

4.1.3. мониторинг коррупции, коррупционных факторов и мер антикоррупционной политики;

4.1.4. выявление и профилактика коррупции в экономической и социальной сфере;

4.1.5. антикоррупционное просвещение, обучение и пропаганда. Формирование в обществе нетерпимости к коррупционным проявлениям;

4.1.6. реализация государственной поддержки общественной антикоррупционной деятельности;

4.1.7. профилактика коррупционных правонарушений в сфере муниципальной службы в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар». Развитие и поддержка механизмов противодействия коррупции на муниципальном уровне;

4.1.8. взаимодействие органов местного самоуправления и правоохранительных органов в сфере противодействия коррупции.

4.2. Перечень основных мероприятий Программы приведен в приложении 1 к Программе.

V. Ресурсное обеспечение Программы

Программа предусматривает выполнение мероприятий, не требующих дополнительного финансирования.

VI. Система управления и контроля Программой

6.1. Координацию мероприятий в рамках Программы осуществляет Кудымкарская городская Дума.

6.2. Для осуществления отдельных мероприятий Программы могут разрабатываться планы их реализации с указанием конкретных работ, ответственного должностного лица органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар», сроков их выполнения, необходимых для осуществления того или иного мероприятия.

6.3. Для проведения мероприятий, требующих коллективных усилий, могут создаваться рабочие группы. В целях повышения эффективности Программы реализация отдельных мероприятий осуществляется совместно с правоохранительными и иными органами муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар» (по согласованию).

6.4. Контроль за реализацией Программы в соответствии с закрепленными полномочиями возложен на Межведомственный совет по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Городской округ – город Кудымкар»

(далее – Совет).

6.5. В целях осуществления межведомственного контроля за ходом и результатами реализации Программы, ежегодный отчет о ее исполнении рассматривается на заседании Совета.

Приложение 1
к Программе противодействия коррупции
в муниципальном образовании «Городской округ –
город Кудымкар» на 2014-2016 годы

Перечень программных мероприятий

№ п\п	Мероприятия	Ответственные исполнители	Срок выполнения
1.	Нормативно-правовое и организационное обеспечение антикоррупционной деятельности		
1.1	Своевременная корректировка муниципальных правовых актов в сфере противодействия коррупции в связи с развитием федерального и регионального законодательства	Юридические службы администрации города Кудымкара, Кудымкарской городской Думы	По мере необходимости
1.2	Принятие нормативного правового акта, обязывающего лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих, сообщать в случаях, установленных федеральными законами, о получении ими подарка в связи с их должностным положением или в связи с исполнением ими служебных обязанностей	Кудымкарская городская Дума	II квартал 2014 года
1.3	Организация совещаний (обучающих мероприятий) с руководителями (заместителями руководителей) подведомственных МУ по вопросам организации работы по противодействию коррупции	Юридические службы администрации города Кудымкара, аппарата Кудымкарской городской Думы	II квартал 2014 года, I квартал 2015 года, I квартал 2016 года
1.4	Представление на заседаниях Межведомственного совета по противодействию коррупции отчетов о ходе реализации антикоррупционной политики	Руководители органов местного самоуправления, их представители	В соответствии с планами работы указанного совета
1.5	Размещение на официальном сайте текстов подготовленных проектов муниципальных нормативных правовых актов Пермского края с указанием срока и электронного адреса для приема сообщений о замечаниях и предложениях к ним от экспертов, аккредитованных на проведение независимой антикоррупционной экспертизы	Администрация города Кудымкара	Постоянно

1.6	Проведение экспертизы антикоррупционной муниципальной нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов	Юридическая служба аппарата Кудымкарской городской Думы Администрация города Кудымкара	Постоянно
1.7	Публикация на официальном сайте текстов экспертных заключений по итогам проведения антикоррупционной экспертизы, в том числе заключений независимых экспертов, муниципальных нормативных правовых актов и проектов муниципальных нормативных правовых актов	Администрация города Кудымкара	Постоянно
2.	Обеспечение активного участия институтов гражданского общества в реализации антикоррупционной политики		
2.1	Рассмотрение в соответствии с действующим законодательством обращений граждан и организаций, содержащих сведения о коррупции	Органы местного самоуправления «Городской округ – город Кудымкар»	Постоянно
2.2	Участие представителей органа местного самоуправления в научно-представительских мероприятиях по вопросам противодействия коррупции, в том числе организованных научными организациями, образовательными учреждениями и институтами гражданского общества	Руководители органов местного самоуправления «Городской округ – город Кудымкар» (представители нанимателя)	По мере необходимости
2.3	Информирование населения через официальный сайт о ходе реализации антикоррупционной политики в органе местного самоуправления (и подведомственных МУ)	Администрация города Кудымкара	Ежеквартально
2.4	Размещение на официальном сайте информации о муниципальных услугах (функциях), предоставляемых (исполняемых) органом местного самоуправления	Администрация города Кудымкара	Постоянно
2.5	Оказание содействия и информационной помощи социально ориентированным некоммерческим организациям в сфере противодействия коррупции	Администрация города Кудымкара	По мере необходимости
3.	Реализация и развитие механизмов противодействия коррупции в сфере муниципальной службы		
3.1	Обеспечение систематического обучения муниципальных служащих по конкретным вопросам противодействия коррупции	Руководители органов местного самоуправления «Городской округ – город Кудымкар» (представители нанимателя)	Постоянно
3.2	Организация и обеспечение своевременного представления муниципальными служащими, должности которых определены перечнем, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах	Структурные подразделения по вопросам муниципальной службы и кадров органов местного самоуправления муниципального	В соответствии с действующим законодательством

	имущественного характера, а также лицами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы	образования «Городской округ – город Кудымкар»	
3.3	Организация и проведение проверок сведений, представленных в соответствии с Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации» муниципальными служащими и лицами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы	Структурные подразделения по вопросам муниципальной службы и кадров органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»	Постоянно
3.4	Организация системы контроля за расходами муниципальных служащих	Структурные подразделения по вопросам муниципальной службы и кадров органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»	В соответствии с действующим законодательством
3.5	Организация работы по анализу соответствия сведений о доходах сведениям о расходах муниципальных служащих	Структурные подразделения по вопросам муниципальной службы и кадров органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»	Ежегодно, до конца II квартала
3.6	Размещение сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера муниципальных служащих и членов их семей на официальном сайте	Структурные подразделения по вопросам муниципальной службы и кадров органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар», структурное подразделение администрации города Кудымкара по информатизации	Ежегодно, до конца II квартала
3.7	Реализация механизма принятия мер по предотвращению конфликта интересов	Структурные подразделения по вопросам муниципальной службы и кадров органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»	Постоянно
3.8	Обеспечение контроля за соблюдением муниципальными служащими ограничений и запретов, принципов служебного поведения, предусмотренных законодательством о муниципальной службе	Структурные подразделения по вопросам муниципальной службы и кадров органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»	Постоянно

3.9	Обеспечение деятельности комиссий по обеспечению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов	Структурные подразделения по вопросам муниципальной службы и кадров органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»	Постоянно
3.10	Проведение служебных проверок (в случаях, предусмотренных законодательством)	Структурные подразделения по вопросам муниципальной службы и кадров органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»	Постоянно
3.11	Осуществление контроля за реализацией требований Федеральных законов Закона Пермского края от 11 ноября 2013 г. № 239-ПК «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности Пермского края, лиц, замещающих муниципальные должности в муниципальных образованиях Пермского края, государственных гражданских служащих Пермского края, муниципальных служащих в Пермском крае и иных лиц их доходам»*	Структурные подразделения по вопросам муниципальной службы и кадров органов местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»	Постоянно
3.12	Создание и деятельность экспертных (консультативных) органов (советов, рабочих групп) по оценке и координации антикоррупционной работы в органе власти (при их отсутствии)	Администрация города Кудымкара Аппарат Кудымкарской городской Думы	2014 год
3.13	Осуществление комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению лицами, замещающими муниципальные должности, муниципальными служащими ограничений, запретов и по исполнению обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе ограничений, касающихся получения подарков	Администрация города Кудымкара Аппарат Кудымкарской городской Думы	постоянно
3.14	Проведение антикоррупционной работы среди кандидатов на вакантные должности муниципальной службы (разработка памяток, проведение бесед и др.)	Администрация города Кудымкара Аппарат Кудымкарской городской Думы	постоянно
3.15	Организация систематического проведения органами местного самоуправления муниципальных образований Пермского края оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации ими своих полномочий, и	Администрация города Кудымкара Аппарат Кудымкарской городской Думы	постоянно

	внесение уточнений в перечень должностей муниципальной службы, замещение которых связано с коррупционными рисками		
4.	Мониторинг коррупции, коррупциогенных факторов и мер антикоррупционной политики		
4.1	Ежегодный анализ эффективности реализации мероприятий муниципальной Программы противодействия коррупции	Уполномоченное структурное подразделение органа местного самоуправления муниципального образования «Городской округ – город Кудымкар»	IV квартал 2014 года IV квартал 2015 года I V квартал 2016 года
4.2	Ежегодный анализ результатов рассмотрения жалоб и обращений о фактах коррупции, поступивших от граждан и организаций	Должностные лица по указанию руководителя органа местного самоуправления	IV квартал 2014 года IV квартал 2015 года I V квартал 2016 года
4.3	Проведение мониторинга коррупционных проявлений в деятельности подведомственных МУ	Администрация города Кудымкара	Ежеквартально
4.5.	Проведение мониторинга деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов (при проведении заседаний комиссий необходимо направлять в адрес департамента государственного управления Администрации губернатора Пермского края копии протоколов и приказов о привлечении к ответственности)*	Администрация города Кудымкара Аппарат Кудымкарской городской Думы	Ежеквартально
5.	Профилактика коррупционных правонарушений, совершаемых от имени или в интересах юридических лиц.		
5.1	Проведение проверок деятельности подведомственных МУ в части целевого и эффективного использования бюджетных средств	Контрольно – ревизионная комиссия городского округа	В соответствии с планами работы по указанному направлению
5.2	Проведение проверок (ревизий) деятельности, подведомственных МУ, направленных на обеспечение эффективного контроля за использованием муниципального имущества, закрепленного за подведомственными учреждениями	Контрольно – ревизионная комиссия городского округа	В соответствии с планами работы по указанному направлению
5.3	Проведение проверок соблюдения законодательства в сфере размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд и нужд бюджетных учреждений	Администрация города Кудымкара	Постоянно
5.4	Ведение и постоянная актуализация перечня юридических лиц и индивидуальных предпринимателей,	Администрация города Кудымкара	Постоянно

	имеющих задолженность перед бюджетом городского округа за аренду муниципального имущества		
5.5	Проведение общественных (публичных) слушаний, предусмотренных земельным и градостроительным законодательством Российской Федерации, при рассмотрении вопросов о предоставлении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, проведения анализа результатов мероприятия	Уполномоченное структурное подразделение органа местного самоуправления	Постоянно
5.6	Мероприятия по противодействию коррупции в сферах, где наиболее высоки коррупционные риски (на основании закрепленных за подразделениями органа местного самоуправления функций)	Руководители органов местного самоуправления «Городской округ – город Кудымкар»	Постоянно
6. Привлечение институтов гражданского общества к работе по противодействию коррупции			
6.1	Привлечение представителей общественных объединений, политических партий, средств массовой информации к работе региональных (муниципальных) советов по противодействию коррупции	Администрация города Кудымкара Аппарат Кудымкарской городской Думы	На постоянной основе
6.2	Осуществление информационной поддержки программ, проектов, акций и других инициатив в сфере противодействия коррупции, проводимых институтами гражданского общества	Администрация города Кудымкара	Постоянно